

INFORME

LOS INCENDIOS FORESTALES

EN ARGENTINA

LA SITUACIÓN EN 2022



CORRIENTES, ARGENTINA - 19 DE FEBRERO: Bomberos y voluntarios intentan contener las llamas que destruyen los bosques y la vida silvestre en Corrientes, Argentina, el 19 de febrero de 2022. (Foto de Joaquín Meabe/Agencia Anadolu a través de Getty Images).

AMNISTÍA
INTERNACIONAL



ÍNDICE



01.

INCENDIOS: EL PAÍS PRENDIDO FUEGO

P. 03

- > LA DISPONIBILIDAD DE DATOS SOBRE INCENDIOS
- > TEMPORADA ALTA DE INCENDIOS POR REGIÓN
- > ¿SABEMOS QUIÉNES PROVOCAN LOS INCENDIOS?

P. 5

P. 7

P. 9

02.

PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS

P. 10

03.

HUMEDALES E INCENDIOS: ¿QUÉ RELACIÓN TIENEN?

P. 13

- > ¿QUÉ SON LOS HUMEDALES Y PORQUÉ SON TAN IMPORTANTES?
- > ¿QUÉ DICE EL PROYECTO DE LEY DE HUMEDALES?
- > OBLIGACIONES DEL ESTADO ARGENTINO PARA PROTEGER LOS HUMEDALES Y EL AMBIENTE

P. 14

P. 15

P. 17

04.

CONCLUSIONES

P. 18

05.

RECOMENDACIONES

P. 19

Los incendios y sus múltiples efectos sobre las personas, las comunidades y los territorios ponen en agenda la necesidad de avanzar con urgencia en políticas ambientales de protección.

La problemática de los incendios se reitera año tras año y las políticas ambientales actuales no han sido suficientes para proteger los distintos ecosistemas de nuestro territorio y los derechos de las personas que allí habitan. Entre enero y octubre de 2022¹ se registraron incendios en 23 de las 24 provincias, con Tierra del Fuego como la única que no aparece en los reportes². Sin embargo, el 30 de noviembre se reportaron focos de incendios en esa provincia en un área protegida de bosques nativos, Tolhuin³. En un período de dos semanas, más de 9 mil⁴ hectáreas fueron consumidas por el fuego, en un foco que todavía se encuentra activo hasta la fecha de publicación de este informe.

El Servicio Nacional de Manejo del Fuego (SNMF) es el organismo dependiente del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MAyDS) de la Nación, encargado de la coordinación de los recursos requeridos para el combate de incendios forestales, rurales o de interfase.

¹ El Servicio Nacional de Manejo del Fuego ha informado la situación de los incendios hasta el mes de octubre incluido, en lo que respecta total de hectáreas afectadas por el fuego. Reporte Mensual de noviembre de 2022; www.argentina.gob.ar/ambiente/fuego/alertatemprana/reportemensual

² Hasta octubre del 2022 incluido, Corrientes es la provincia que más se vio afectada por incendios, con 147.724 hectáreas afectadas, principalmente entre los meses de febrero y marzo. A Corrientes le sigue la provincia de San Luis con 98.368,8 ha principalmente en enero, septiembre y octubre, a esta le sigue Chubut con 80.228,1 hectáreas afectadas, principalmente en enero, La Pampa con 41.584 ha de las cuales la mayoría en el mes de enero, Salta con 38.870,7 ha de las cuales los valores más altos se dieron en octubre, septiembre y enero, y La Rioja con 36.055,9 ha con más de 30 mil hectáreas incendiadas en el mes de septiembre. Por otro lado, en Mendoza y San Luis se registraron hectáreas afectadas por incendios forestales en 10 meses consecutivos, de enero a octubre, y en Jujuy tanto como en Catamarca se registraron hectáreas afectadas por incendios en 9 de los 10 meses reportados. En cuanto a números de incendios, en Jujuy fue en donde más se registraron llegando a los 336 incendios, seguido por Tucumán con 321. Disponible en: Servicio Nacional de Manejo del Fuego, Reporte Mensual de noviembre de 2022; noviembre_2022_informe_mensual_de_peligro_de_incendios_de_vegetacion.pdf

³ Infobae, Los incendios forestales en Tierra del Fuego ya consumieron 12 mil hectáreas, la situación está descontrolada, diciembre de 2022; <https://www.infobae.com/sociedad/2022/12/13/los-incendios-forestales-en-tierra-del-fuego-ya-consumieron-12-mil-hectareas-la-situacion-esta-descontrolada/>

⁴ Cadena 3, Los incendios no ceden en Tierra del Fuego ya afectaron nueve mil hectáreas, diciembre de 2022; https://www.cadena3.com/noticia/informados-al-regreso/los-incendios-no-ceden-en-tierra-del-fuego-ya-afectaron-nueve-mil-hectareas_344900



Autos quemados en la localidad de Las Golondrinas, en la provincia de Chubut, Argentina, el 11 de marzo de 2021, luego de un incendio forestal. - Siete personas resultaron heridas y 15 más desaparecidas el miércoles cuando los incendios forestales arrasaron la Patagonia argentina, dijeron fuentes oficiales. Unas 200 personas tuvieron que ser evacuadas y alrededor de 100 viviendas resultaron dañadas por el fuego en una zona de bosques y lagos frecuentada por turistas cercana a la cordillera de los Andes. (Foto de FRANCISCO RAMOS MEJIA/AFP vía Getty Images).

Provincias	Total de hectáreas afectadas en 2022 (enero/octubre)
Corrientes	147724
San Luis	98369
Chubut	80226
La Pampa	41584
Salta	38871
La Rioja	36056
Catamarca	22778
Mendoza	16081
Río Negro	12901
Jujuy	11461
Santiago del Estero	9468
Tucumán	9133
Formosa	8207
Chaco	8189
Córdoba	7539
Neuquén	4195
Santa Fe	3503
Entre Ríos	3276
San Juan	1403
Buenos Aires	142
Misiones	49
Santa Cruz	10
Total	561164,89

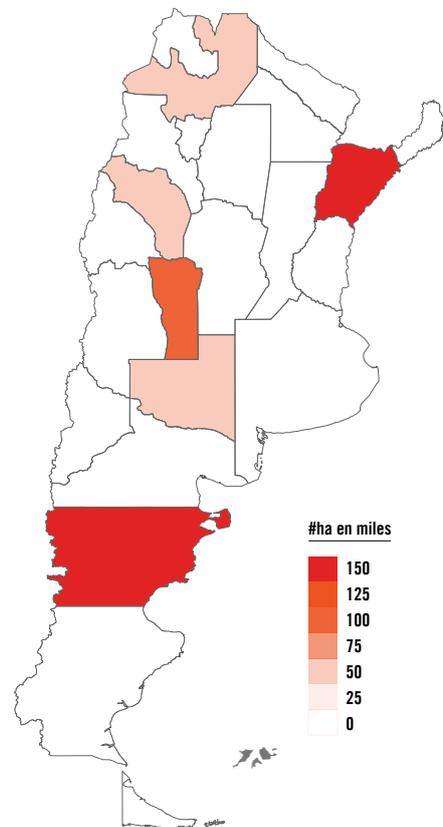
*Fuente: Reporte mensual de alerta temprana | Argentina.gob.ar

> LA DISPONIBILIDAD DE DATOS SOBRE INCENDIOS

Entre enero y octubre de 2022, el SNMF registró más de 560 mil hectáreas⁵ incendiadas en el país. Por otro lado y en contraste con estas cifras, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuario (INTA), un instituto estatal descentralizado y con autonomía financiera dependiente del Ministerio de Agroindustria de la Nación, reporta cifras substancialmente superiores a las del SNMF, habiendo contabilizado tan solo en Corrientes más de 1 millón de hectáreas devastadas por incendios.

La información reportada al SNMF proviene de los responsables primarios del manejo de los incendios forestales: las provincias y los parques nacionales. Los informes indican que más de medio millón de hectáreas fueron afectadas por incendios en lo que va del año, a lo largo del país. No obstante, el total de áreas afectadas por los incendios que se reporta al SNMF difiere de otras fuentes como visto en el párrafo anterior. Entre enero y febrero de 2022, el informe del SNMF indica que Parques Nacionales reportó 80.902 hectáreas y la provincia 302 hectáreas afectadas – para la misma fecha en que el INTA informaba el 1 millón de áreas incendiadas.

> Número de hectareas afectadas por incendios en el año 2022 de enero a octubre



⁵ Servicio Nacional de Manejo del Fuego, Reporte Mensual de noviembre de 2022; noviembre_2022_informe_mensual_de_peligro_de_incendios_de_vegetacion.pdf



SAN NICOLAS DE LOS ARROYOS, ARGENTINA - 30 DE AGOSTO: Vista aérea mientras los incendios forestales queman pastos en los humedales de la provincia de Entre Ríos el 30 de agosto de 2021 en San Nicolás de los Arroyos, Argentina. Más de 14.000 hectáreas de humedales han sido arrasadas por incendios forestales. Mientras los bomberos continúan trabajando, la baja humedad y la extrema sequía dificultan sus posibilidades de contener el fuego. (Foto de Tomás Cuesta/Getty Images).

Cuando el humo llega a las grandes ciudades, la preocupación por los incendios crece. A principios del mes de octubre, el Servicio Meteorológico Nacional informó⁶ sobre presencia de humo y fuerte olor a quemado en el sur de Entre Ríos y norte de Buenos Aires, como las zonas más afectadas. En diferentes episodios vimos que el humo también se instaló sobre las ciudades de Rosario⁷ y Santa Fe⁸, a raíz de focos de incendio que se acercaban a las ciudades. Un estudio del Conicet sobre el impacto en la calidad del aire en la ciudad de Rosario por la quema de pastizales señala que el humo lleva a aumentos en las consultas y hospitalizaciones por causas cardíacas y respiratorias⁹. El Ministerio de Salud de la Nación envió 500.000 barbijos a la población afectada¹⁰ ante la intensidad del humo en las ciudades.

⁶ Servicio Meteorológico Nacional: https://twitter.com/SMN_Argentina/status/1580332941485682688

⁷ La Nación, Rosario: las impactantes fotos de los usuarios en las redes sociales sobre el humo que ahoga a la ciudad, 13 de septiembre de 2022; <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/rosario-las-impactantes-fotos-de-los-usuarios-en-las-redes-sociales-sobre-el-humo-que-ahoga-a-la-nid13092022/>

⁸ Aire de Santa Fe, Por qué la ciudad de Santa Fe se cubrió de humo, 12 de octubre de 2022, <https://www.airedesantafe.com.ar/santa-fe/por-que-la-ciudad-santa-fe-se-cubrio-humo-n376635>

⁹ Universidad Nacional de Rosario, Impacto en la calidad del aire en la ciudad de Rosario por la quema de pastizales en el Delta del río Paraná, agosto 2022.

¹⁰ Ministerio de Salud, Salud enviará 500.000 barbijos a Santa Fe para la población afectada por el humo, 16 de septiembre de 2022; <https://www.argentina.gob.ar/noticias/salud-enviara-500000-barbijos-santa-fe-para-la-poblacion-afectada-por-el-hum>

Según los reportes diarios de los últimos días de diciembre del SNMF¹¹, se encuentran activos actualmente al menos 4 focos de incendio en Jujuy, Salta, y Tierra del Fuego, además de 7 focos contenidos¹² (por contenido se entiende que su avance es controlado). Entre los meses de julio a octubre, la provincia de Salta ha sido una de las más afectadas por el avance del fuego en distintos pisos de bosque y selva de Yungas del departamento Orán y en el departamento San Martín, donde numerosos focos de incendios destruyeron más de 50 mil hectáreas¹³ de bosques nativos por la baja humedad ambiental.

> TEMPORADA ALTA DE INCENDIOS POR REGIÓN

Región	Provincias que la componen	Temporada alta de incendios
NOA	Jujuy, Salta, Catamarca, Tucumán	Julio a diciembre
Norte	Formosa, Chaco, Santiago del Estero, Santa Fe	Junio a octubre
NEA	Misiones, Corrientes, Entre Ríos	Enero a mayo y noviembre y diciembre
Centro	Córdoba, La Rioja, San Juan, San Luis	Junio a noviembre
Pampeana	Mendoza, La Pampa, Buenos Aires	Enero a abril y noviembre y diciembre
Patagonia	Río Negro, Neuquén, Chubut, Santa Cruz, Tierra del Fuego	Enero a abril y septiembre a diciembre

*Fuente: Servicio Nacional de Manejo del Fuego. <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/fuego/servicio-nacional>

La restauración de áreas quemadas es lenta y requiere de recursos efectivos que permitan la recomposición de los ecosistemas y biodiversidad. El costo de estos desastres suele ser difícil de determinar, pero en términos de impacto a largo plazo, las comunidades más pobres del mundo se ven afectadas de manera desproporcionada. De acuerdo con un estudio de Naciones Unidas¹⁴, la carga económica anual de los incendios forestales para los Estados Unidos oscila entre \$ 71.1 mil millones y \$ 347.8 mil millones.

¹¹ Servicio Nacional de Manejo del Fuego, Reporte de Incendios, 14 de diciembre 2022, https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/12/14_de_diciembre_-_reporte.docx.pdf

¹² Por contenido se entiende cuando el incendio mantiene su actividad, pero, su avance es controlado.

¹³ Página 12, En tres meses el fuego consumió 50 mil hectáreas de bosque, 14 de diciembre de 2022, <https://www.pagina12.com.ar/495779-en-tres-meses-el-fuego-consumio-50-mil-hectareas-de-bosque-n#:~:text=contra%20las%20incendios-,En%20tres%20meses%2C%20el%20fuego%20consumi%C3%B3%2050%20mil%20hect%C3%A1reas%20de,parte%2C%20en%20el%20departamento%20Or%C3%A1n.>

¹⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Spreading Like Wildfire the Rising Threat of Extraordinary Landscape Fires, 2022.



Los bomberos controlan un campo quemado para luchar contra los incendios forestales del bosque nativo en ParAje Uguay, Corrientes, Argentina, el 22 de febrero de 2022, cerca del Parque Nacional de Ibera. - Casi 800,000 hectáreas han sido consumidas por incendios forestales que han destruido más del 9 por ciento de la provincia de Corrientes. (Foto de Juan Mabromata/AFP a través de Getty Images).

Se estima que la recuperación tras los incendios podría costarle a Argentina entre USD 1.100 y 3.700 millones por año¹⁵. El MAyDS aumentó de manera considerable las partidas presupuestarias para dar respuesta a la crisis de incendios durante 2022. Según datos oficiales, en 2019 se ejecutaron \$195 millones del SNMF, habiéndose subejecutado el 31% del presupuesto, mientras que en octubre de 2022 ya se habían ejecutado \$7.000 millones, superando en un 2% el presupuesto previamente asignado. En términos reales (es decir, contemplando el efecto de la inflación), esto representa un incremento del 1.029% de partida presupuestaria asignada a incendios entre 2019 y 2022.

No obstante, ante las diversas crisis de incendios los brigadistas y bomberos voluntarios han reclamado mayores recursos y apoyo para financiar los gastos a la par de mejores condiciones laborales, obra social y remuneración¹⁶. De acuerdo a la Ley 25.054, el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios, integrado por las asociaciones y federaciones de bomberos de todo el país, se financia a través de un esquema de subsidios que surge del 5% obtenido de las primas de seguros. Es decir, no cuentan con presupuesto asignado del Estado Nacional, funcionan con un sistema de reintegros de gastos y gran parte del trabajo es no remunerado¹⁶.

¹⁵ Fundación Ambiente y Recursos Naturales, Argentina Incendiada, 2021, https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2020/12/DOC_ARGENTINA-INCENDIADA_links.pdf

¹⁶ Cfr. Ley 25.054



CORDOBA, ARGENTINA - 25 DE AGOSTO: Los aldeanos locales observan incendios forestales en la comunidad de Casa Grande el 25 de agosto de 2020 en Córdoba, Argentina. Los incendios forestales están arrasando la provincia argentina de Córdoba, amenazando con destruir casas y forzando evacuaciones en algunas áreas. Aún no se ha determinado la causa de los incendios, alimentados por vientos y sequías, pero la Justicia sospecha que los ganaderos prendieron fuego para despejar áreas para nuevos cultivos. (Foto de Sebastián Salguero/Getty Images).

> ¿SABEMOS QUIÉNES PROVOCAN LOS INCENDIOS?

Los focos de incendios tienen múltiples motivos. Sin embargo, según el SNMF, las acciones humanas son responsables del 95% de los incendios¹⁷. La negligencia, los fogones mal apagados y la quema intencional de pastizales, son algunas de las prácticas más riesgosas que inician los grandes incendios en el país. Con frecuencia los incendios intencionales están asociados a las prácticas de quema de pastizales para el avance de proyectos inmobiliarios y/o la agro-ganadería. Las principales causas de la pérdida de bosques nativos están asociadas a los cambios de uso de suelo que se realizan para desarrollar actividades agrícolas y ganaderas, así como los incendios¹⁸.

Por otro lado, la proliferación de los incendios forestales también se explica por el cambio climático: altas temperaturas, intensas sequías, bajos niveles hídricos. Todas estas condiciones hacen que los territorios sean más propensos a incendios o que éstos se propaguen más rápidamente.

El informe de Sequía del Servicio Meteorológico Nacional de octubre de 2022 reporta que más de 160 millones de hectáreas¹⁹ fueron afectadas por la sequía en el país. Las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos, Córdoba y San Luis atraviesan una situación de sequía extrema sin precedentes. Estas condiciones climáticas, combinadas con altas temperaturas y falta de lluvia, aumentan el riesgo de incendios. Asimismo, a medida que la temperatura global aumenta, eventos como éste serán cada vez más extremos y frecuentes.

¹⁷ Servicio Nacional de Manejo del Fuego, Reporte Diario, 18 de diciembre de 2022. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/12/18_de_diciembre_-_reporte.pdf

¹⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Estado de implementación de la Ley 26.331 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos, diciembre de 2021; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/10/2021_informe_estado_implementation.pdf

¹⁹ Servicio Nacional Meteorológico, Informe Sequía, del 1 de noviembre de 2022 sobre el mes de octubre de 2022. https://www.smn.gob.ar/sites/default/files/informe_sequia.pdf

PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS

Cabe destacar que los incendios forestales tienen un impacto a largo plazo en el ecosistema ya que, por ejemplo, la pérdida de ciertos árboles o vegetación puede tardar décadas en regenerarse²⁰, por lo que su recuperación no puede acelerarse ni resolverse rápidamente. Mientras que otro tipo de vegetación es incapaz de rebrotar luego de un incendio²¹.

A su vez, la pérdida de flora a causa de los incendios afecta directamente a la fauna ya que ésta depende de ella para su alimentación o refugio. Esto no solo provoca la muerte de animales sino también su desplazamiento.

De acuerdo a la Dirección Nacional de Bosques, dentro de las miles de hectáreas afectadas en los incendios en Corrientes, un 10% pertenece a una superficie de bosques quemados que son considerados de muy alto valor de conservación²². Además, el MAyDS reporta que en la provincia se documentaron desplazamientos de animales, entre ellos, mono carayá, yacarés y carpinchos. Se cree que esto fue agravado por las fuertes sequías en la zona y la escasez de agua y alimentos.

Si bien se sabe de las pérdidas o desplazamientos de animales a causa de los incendios, se desconoce el número de animales silvestres afectados²³. Por esta razón diversas organizaciones reclaman la falta de censos en cuanto a la población silvestre y la biodiversidad perdida en los incendios²⁴. Las comunidades locales informan que ciertas especies como los yacarés o carpinchos ya no se observan como antes. A su vez, destacan que dentro de los animales más afectados por los incendios en la zona del Paraná se encuentran los reptiles, entre ellos, serpientes, yacarés, tortugas y lagartos²⁵.

En Corrientes se realizó un registro de animales afectados por los incendios²⁶. En su totalidad 272 animales, de los cuales 40% eran reptiles pequeños, 32,25% mamíferos medianos, 6,25% mamíferos pequeños, 4,04% reptiles grandes,

²⁰ Servicio Forestal de los Estados Unidos, Es probable que el cambio climático altere los patrones de restauración forestal después de los incendios, 2021; <https://www.fs.usda.gov/pnw/pnw-research-highlights/climate-change-likely-alter-postfire-forest-restoration-patterns>

²¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Informe de superficies afectadas por incendios en el Delta e Islas del Río Paraná (Territorio PIECAS-DP) Año 2020; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/12/informe_aq_piecas_2020_30-9-21_final_revisada.pdf

²² Universidad Nacional de La Plata, Incendios en Corrientes Bajo la Lupa, 24 de febrero de 2022, <https://investiga.unlp.edu.ar/bajolalupa/incendios-en-corrientes-un-drama-irreversible-21123>

²³ <https://santafe.conicet.gov.ar/incendios-en-corrientes-evaluaran-el-impacto-sobre-la-fauna-silvestre/>; <https://fcefyn.unc.edu.ar/facultad/general/noticias/la-fauna-silvestre-tras-los-incendios-en-la-provincia/>

²⁴ <https://www.infobae.com/sociedad/2022/08/22/disminucion-de-especies-animales-y-riesgo-ecosistemico-el-grave-impacto-de-los-incendios-del-delta-del-parana-en-la-fauna/>

²⁵ <https://www.infobae.com/sociedad/2022/08/22/disminucion-de-especies-animales-y-riesgo-ecosistemico-el-grave-impacto-de-los-incendios-del-delta-del-parana-en-la-fauna/>

²⁶ Amnistía Internacional Argentina, Pedido de acceso a Información relativo a los incendios en Corrientes, 24 de febrero de 2022. <https://amnistia.org.ar/wp-content/uploads/delightful-downloads/2022/12/IF-2022-24730429-APN-DNBMAD-Amnistia-Internacional-Argentina.pdf>



CORRIENTES, ARGENTINA - 26 DE FEBRERO: Huesos de animales muertos en áreas quemadas por incendios forestales cerca de la ruta 5 el 26 de febrero de 2022 en Corrientes, Argentina. Un millón de hectáreas han sido consumidas por los incendios forestales que destruyeron el 11 por ciento de la provincia de Corrientes, en el noreste de Argentina. (Foto de Joaquín Meabe/Getty Images).

4,04% aves, 3,31% anfibios, 2,94% mamíferos grandes y otros animales el 6,25% restante. Esto nos indica que, tanto en la región del Paraná como en Corrientes, los reptiles fueron los animales más afectados por los incendios.

No se encontraron datos públicos similares en las demás provincias del país tanto en lo que respecta a la biodiversidad afectada como a las áreas protegidas. No existe un protocolo de registro de áreas quemadas en el cual se especifique de qué tipo de superficie se trata y su impacto ambiental, lo cual genera severas dificultades a la hora de entender el impacto y las formas de mitigación en cada territorio. Asimismo, es relevante destacar el tipo de superficie ya que algunas poseen un valor ambiental superior al de otras superficies verdes.

El MAyDS define las áreas protegidas como “área definida geográficamente que ha sido designada o regulada y es administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación”²⁷. Las áreas naturales protegidas son relevantes por distintas razones: para la protección de suelos, cuencas hidrográficas, recursos y materias primas, para el control de plagas y enfermedades, para la investigación científica, proporcionar valores espirituales, emocionales y culturales, entre otras razones.

Entre 2020 y 2022 fueron varias las provincias cuyas áreas naturales protegidas se vieron afectadas por incendios. Rio Negro, Chubut y Neuquén, entre otras provincias

²⁷ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Áreas Protegidas, <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/areas-protegidas>



CORRIENTES, ARGENTINA - 19 DE FEBRERO: La gente observa cómo los bomberos y los voluntarios intentan contener las llamas que destruyen los bosques y la vida silvestre en Corrientes, Argentina, el 19 de febrero de 2022. (Foto de Joaquín Meabe/Agencia Anadolu a través de Getty Images).

patagónicas, y la región del Delta de Paraná (Entre Ríos, Santa Fe y Buenos Aires) fue la más afectada. Al menos 6 parques nacionales sufrieron incendios y también varias reservas, entre ellas, en Entre Ríos, la Reserva de Uso Múltiple Islas de Victoria y, en Buenos Aires, la Reserva de Biósfera Delta del Paraná²⁸.

Según el MAyDS, 173.816 hectáreas de Áreas Naturales Protegidas fueron afectadas por los incendios en el Delta e islas del Río Paraná²⁹. Esto representa aproximadamente un 52% de la superficie total quemada. Un segundo informe³⁰ publicado en 2021 sobre los incendios sucedidos en las provincias de Río Negro y Chubut en el mes de marzo da cuenta de las áreas quemadas en “Las Golondrinas” y “El Boquete”. En “Las Golondrinas”³¹ no se identificaron incendios en Áreas Naturales Protegidas, sin embargo en “El Boquete” registraron 7.070 hectáreas de Áreas Naturales Protegidas pertenecientes a la Reserva de Biosfera Andino norpatagónica Argentina³².

En respuesta a un pedido de acceso a la información pública hecho por Amnistía Internacional Argentina, la Dirección Nacional de Planificación y Ordenamiento Ambiental del Territorio del MADS informa que se sufrió una pérdida de cientos de miles de hectáreas de áreas protegidas en la provincia de Corrientes en el año 2022. En total son aproximadamente 97.178 hectáreas de áreas protegidas nacionales y 175.800 hectáreas de áreas protegidas provinciales que fueron afectadas por los incendios.

²⁸ Revista Científica de Biología y Conservación, Estado de situación de daños por incendios forestales registrados en Argentina, Vol. 1, N.º 3, enero - abril 2022.

²⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Informe Superficies afectadas por incendios, noviembre de 2020; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_superficies_afectadas_por_incendios_2020_piecas_dp_final.pdf

³⁰ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Informe sobre áreas quemadas en Río Negro y Chubut, mayo de 2021; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/12/informe_aq_rio_negro_chubut_07may2021.pdf

³¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Informe de Áreas Quemadas Incendios “Las Golondrinas” y “El Boquete” Provincias de Río Negro y Chubut; Marzo de 2021; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2020/12/informe_aq_rio_negro_chubut_07may2021.pdf

³² Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Áreas protegidas; <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/areas-protegidas>

HUMEDALES E INCENDIOS: ¿QUÉ RELACIÓN TIENEN?

Aproximadamente un 21%³³ del territorio argentino está compuesto por humedales y los incendios presentan un riesgo enorme a estos ecosistemas con pérdidas ambientales que podrían ser irreversibles³⁴. Entre las áreas del país que se vieron más afectadas por incendios forestales estos últimos años están la zona de humedales de Corrientes y los humedales del Delta de Paraná.

En el año 2020, en el territorio argentino los incendios forestales afectaron unas 1.151.931 ha de las cuales más del 40% pertenece a la región del Delta de Paraná³⁵. En 2022 y solamente en la provincia de Corrientes, se registró que más de 330 mil ha en zonas de humedales fueron afectadas por los incendios.

Estos ecosistemas ayudan a mitigar los efectos que provocan las sequías, previniendo los focos de fuego. Científicos³⁶ advierten que los humedales son barreras naturales que ayudan a prevenir el avance de las llamas. Sin su debida protección, se obstaculiza el control del fuego. En los incendios ocurridos entre enero y septiembre de 2020 en el Delta Paraná se registraron 328 mil hectáreas³⁷ afectadas, lo que representó aproximadamente el 14% del total del territorio consumido por el fuego.

La intensa ola de calor y los incendios registrados en el último tiempo volvieron a poner en el centro de la agenda parlamentaria la necesidad de sancionar una Ley de Humedales. En los últimos dos años, los incendios en el Delta ya afectaron a casi la mitad de ese valioso humedal del Delta Paraná que comparten las provincias de Entre Ríos, Santa Fe y Buenos Aires. La enorme mayoría de los incendios ocurre en la provincia de Entre Ríos, que tiene jurisdicción sobre el 80% de las islas. El área afectada por incendios desde enero a octubre de 2022 en la Zona Delta del Paraná, según la Dirección de Planificación y Prevención del SNMF, es de casi 400 mil³⁸ hectáreas.

³³ Ministerio de Economía, Día Mundial de los Humedales, 2 de febrero de 2021, <https://www.argentina.gob.ar/noticias/2-de-febrero-dia-mundial-de-los-humedales-0>

³⁴ Revista Científica de Biología y Conservación, Estado de situación de daños por incendios forestales registrados en Argentina, Vol. 1, N.º 3, enero - abril 2022

³⁵ Idem.

³⁶ Universidad Lomas de Zamora, Incendios en el Delta y Córdoba: Causas y Consecuencias del "Pulsor Biológico" en Malas Condiciones Ambientales, <https://www.unlz.edu.ar/incendios-en-el-delta-y-cordoba-causas-y-consecuencias-del-pulsor-biologico-en-malas-condiciones-ambientales/>
Wetlands International, Incendios a lo Largo del Corredor de Humedales Paraná - Paraguay, 2020 <https://lac.wetlands.org/blog/incendios-a-lo-largo-del-corredor-de-humedales-parana-paraguay/>

³⁷ Dirección Nacional de Planificación y Ordenamiento del Territorio, Informe de superficies afectadas por incendios en el Delta e islas del Río Paraná, Enero – Septiembre 2020; https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_superficies_afectadas_por_incencios_2020_piecas-dp_final.pdf

³⁸ Servicio Nacional de Manejo del Fuego, Informe Nacional de Peligro de Incendios de Vegetación, Noviembre 2022; [noviembre_2022_informe_mensual_de_peligro_de_incendios_de_vegetacion.pdf](https://www.snmf.gub.ar/sites/default/files/noviembre_2022_informe_mensual_de_peligro_de_incendios_de_vegetacion.pdf)



Un avión hidrante rocía agua para combatir los incendios forestales que arrasan los humedales en las islas del Delta del Paraná cerca de Victoria, en la provincia argentina de Entre Ríos, frente a la ciudad de Rosario, en la provincia de Santa Fe, el 16 de agosto de 2022. - Personas en Rosario, al otro lado del río, que están siendo afectados por el humo, se han manifestado contra la quema de campos para el desmonte. (Foto de JUAN MABROMATA/AFP vía Getty Images).

El fuego genera una alteración significativa en el sistema natural que provoca la pérdida de biomasa, estructura vegetal, fragmentación de hábitats y pérdida de especies endémicas de la región. También se ven afectados los servicios ecosistémicos que brindan los distintos ambientes, como los valiosos servicios naturales que aportan humedales y bosques.

> ¿QUÉ SON LOS HUMEDALES Y PORQUÉ SON TAN IMPORTANTES?

Como se ha dicho en el apartado anterior, en Argentina, los humedales representan el 21% del territorio nacional, aunque no se sabe con exactitud cuántos hay, su extensión ni su estado de conservación y destrucción. Por ello es fundamental que se realice su inventario. La extensión y variación del territorio nacional hace que tengamos una gran diversidad de humedales en zonas urbanas y rurales. En el noreste del país hay más humedales que en regiones áridas, pero en todos los casos éstos cumplen un rol esencial. Los humedales pueden ser lagunas altoandinas, mallines, turberas, pastizales inundables, esteros, bañados, albuferas, rías y marismas. Los beneficios³⁹ de los humedales son múltiples y su contribución al bienestar humano es invaluable.

³⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ¿Qué son los humedales y por qué es importante conservarlos? <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/contenidos/humedales>

- **Adaptación al cambio climático:** los humedales mitigan los efectos que provocan las sequías, colaborando con la protección contra los incendios. También amortiguan los efectos de las tormentas e inundaciones al absorber el agua lentamente, reduciendo la velocidad y el volumen del agua que fluye aguas abajo.
- **Almacenamiento de carbono:** los humedales almacenan carbono, reteniendo gases de efecto invernadero. Combaten el cambio climático, por ejemplo, al ser el ecosistema que más carbono absorbe, incluso más que las selvas, y su destrucción es perjudicial para todos los seres vivos ya que libera el carbono absorbido a la atmósfera, acelerando el calentamiento global.
- **Abastecimiento de agua:** retienen y almacenan agua, encontrándose ésta disponible para consumo humano, producción y sostenimiento de la vida silvestre. Estos reservorios de agua posibilitan también la actividad agropecuaria, la pesca, entre otras actividades, y nos proveen de todo tipo de materias primas, desde alimentos a medicinas. La reducción o desaparición de éstos tendría un efecto sumamente dañino y hasta mortal en las poblaciones (ya sea humanas como no) aledañas que dependen de ella para su subsistencia.
- **Provisión de alimentos, materiales y medicinas:** generan gran variedad de productos de plantas, animales y minerales (alimentos básicos como el pescado, hasta la madera de construcción, leña, aceite vegetal, sal, plantas medicinales, tallos y hojas para la fabricación de tejidos, y forraje para animales).
- **Aporte de biodiversidad:** concentran también gran parte de la biodiversidad global; según la ONU, el 40%⁴⁰ de todas las especies animales y vegetales viven en los humedales, aunque éstos representan solo un 6% de la superficie total de la Tierra. Por ello habitan en ellos numerosas especies en peligro de extinción.
- **Valores culturales:** al ser importantes fuentes de agua y de muchos otros bienes y servicios, diversas poblaciones se han asentado históricamente en zonas de humedales, desarrollando un rico y diverso patrimonio cultural.



¿QUÉ DICE EL PROYECTO DE LEY DE HUMEDALES?

El proyecto de ley de Presupuestos Mínimos para la Protección de Humedales busca estandarizar su conservación, protección y su uso sustentable. Ha sido ampliamente consensuado por más de 380 organizaciones y defensores y defensoras ambientales y lleva casi 10 años de postergaciones.

⁴⁰ Organización de las Naciones Unidas, Los humedales, los grandes olvidados en la crisis del cambio climático, 2 de febrero de 2022, <https://news.un.org/es/story/2022/02/1503462#:~:text=Pese%20a%20solo%20cubrir%20cerca,perdido%20en%20el%20a%C3%B1o%202000>.



SAN NICOLAS DE LOS ARROYOS, ARGENTINA - 30 DE AGOSTO: Vista aérea mientras los incendios forestales queman pastos en los humedales de la provincia de Entre Ríos el 30 de agosto de 2021 en San Nicolás de los Arroyos, Argentina. Más de 14.000 hectáreas de humedales han sido arrasadas por incendios forestales. Mientras los bomberos continúan trabajando, la baja humedad y la extrema sequía dificultan sus posibilidades de contener el fuego. (Foto de Tomás Cuesta/Getty Images).

En marzo de 2022, fue presentado una vez más ante la Cámara de Diputados y el 10 de noviembre dos proyectos obtuvieron dictamen en el plenario de las Comisiones de Recursos Naturales y Ambiente Humano, de Agricultura y Ganadería, y de Presupuesto y Hacienda, uno de mayoría y otro de minoría.

Ambas propuestas velan por lo mismo: un marco legislativo para la protección de los humedales. No obstante, el proyecto de ley que obtuvo dictamen de minoría es más exhaustivo a la hora de presentar sus propuestas. Además, pone énfasis en dos aspectos de relevancia: la cooperación multidisciplinaria y el reconocimiento de grupos vulnerables.

En materia de cooperación multidisciplinaria, busca establecer alianzas con distintos sectores, como el académico, científico, referentes locales, organizaciones de sociedad civil, entre otros, reconociendo así la importancia de la cooperación y de todas las voces a la hora de desarrollar políticas socioambientales. Por otro lado, se hace constante alusión al reconocimiento de distintos grupos en situación de vulnerabilidad o que puedan llegar a verse vulnerados por el proyecto de ley, entre ellos, pueblos indígenas, poblaciones locales y familias productoras.

Asimismo, prevé la creación de un Fondo Nacional de Humedales (FNH). En este punto, el proyecto de minoría supone la asignación de un fondo seis veces mayor que el de mayoría, lo que podría apoyar en la construcción de una respuesta más robusta para la protección del objeto de la ley.

El Congreso de la Nación debe dar urgente tratamiento al proyecto de Ley de Humedales y avanzar con acciones concretas que amplíen la protección de estos ecosistemas tan importantes para el mantenimiento y desarrollo de la vida en la Tierra.



CORRIENTES, ARGENTINA - 19 DE FEBRERO: Bomberos y voluntarios intentan contener las llamas que destruyen los bosques y la vida silvestre en Corrientes, Argentina, el 19 de febrero de 2022. (Foto de Joaquín Meabe/Agencia Anadolu a través de Getty Images)

> OBLIGACIONES DEL ESTADO ARGENTINO PARA PROTEGER LOS HUMEDALES Y EL AMBIENTE

La Convención Internacional sobre Humedales, conocida comúnmente con el nombre de Ramsar, está vigente desde 1975 y fue ratificada por Argentina en 1991 a través de la Ley N° 23.919. Posteriormente, en el año 2000, Argentina aprobó las Enmiendas subsecuentes a la Convención en virtud de la Ley N° 25.335. Es el principal tratado internacional en materia de protección de humedales y su objeto es la conservación y el uso racional de los humedales. Principales obligaciones:

- a) El uso racional de todos los humedales mediante planes, políticas y legislación nacionales, medidas de manejo y la educación del público y fomentar la conservación de los humedales creando reservas naturales, estén o no incluidos en la Lista.
- b) La designación y el manejo sostenible de humedales para su inclusión en la Lista de Humedales de Importancia Internacional y elaborar la planificación de forma que favorezca la conservación.
- c) La cooperación internacional con respecto a los humedales transfronterizos y las especies compartidas. Sustener consultas con otros Estados miembros sobre la aplicación de la Convención.

El Estado argentino debe tomar medidas estructurales en lo que respecta a la protección del ambiente, dado que es un compromiso de derechos humanos. Todos los poderes del Estado deben estar a la altura de la crisis ecológica y climática que atravesamos y responder a los graves procesos de pérdida y degradación de humedales que se visibilizan con las crisis de los incendios y su respectiva amplia gama de consecuencias negativas para nuestro ambiente.

Desde Amnistía Internacional Argentina exigimos al Congreso de la Nación el máximo compromiso con la agenda climática y el urgente tratamiento de la ley protección de humedales para asegurar el bienestar de todos.

Los incendios reiterados ponen en agenda la necesidad de avanzar con urgencia en materia de políticas ambientales de protección. A esta situación se suman las extremas condiciones climáticas, como la sequía, las olas de calor intensas y los niveles hídricos bajos. Todo ello genera múltiples efectos sobre las personas, las comunidades y los territorios.

Más de medio millón de hectáreas fueron incendiadas en 2022, causando gran pérdida de biodiversidad en diferentes regiones del país. Entre las principales causas de la pérdida de bosques nativos se encuentran los cambios de uso del suelo como consecuencia de los incendios. A su vez, en los últimos dos años fueron varias las provincias cuyas áreas naturales protegidas se vieron afectadas por incendios, Corrientes, Santa Fe, Entre Ríos, Río Negro, Chubut, Neuquén, entre otras provincias patagónicas, junto con la región del Delta de Paraná siendo la más afectada. A todo lo anterior se suma un importante subregistro del impacto de los incendios en las áreas quemadas.

Los focos de incendios son causados por acciones humanas en el 95% de los casos. En contextos actuales de intensas sequías, la negligencia, los fogones mal apagados y la quema intencional de pastizales son algunas de las prácticas más riesgosas que dan inicio a los grandes incendios en el país.

Por último, los humedales tienen un rol clave de mitigación y en la prevención de los incendios. Las llamas en el Delta del Paraná, que atraviesa una baja hídrica sin precedentes, evidenciaron como estos canales de agua ayudan a prevenir el avance del fuego – reiterando la necesidad urgente de dar tratamiento en recinto del proyecto de ley de protección a estos ecosistemas.

Es esencial que el Estado argentino avance en el cumplimiento de sus compromisos internacionales en materia de protección del ambiente y los derechos humanos.

- **Generar condiciones políticas, legales, administrativas, económicas y financieras que permitan una gestión ambiental transversal a todas las políticas públicas, con un enfoque especial en acciones que se destinen a combatir los efectos de la crisis climática.**
- Mejorar las estrategias de prevención de incendios forestales, reducción del riesgo y preparación de recursos, que debe estar acompañada de un sistema de monitoreo que garantice impactos efectivos en la reducción de los incendios.
- **Garantizar el financiamiento y las condiciones necesarias para que todas las instituciones que dan respuesta a los incendios tengan los recursos materiales y humanos para responder con celeridad y de manera adecuada ante los focos de incendio forestales.**
- Asegurar una distribución de recursos eficiente y equitativa para que los distintos niveles del gobierno desarrollen los esfuerzos necesarios para informar los incendios, de manera periódica, así como informar el consecuente impacto socioambiental de los incendios forestales.
- **Garantizar la restauración, rehabilitación y reforestación de las áreas afectadas y/o restauración de ecosistemas en beneficio de los territorios y población perjudicados; considerando la infraestructura natural, el cambio climático y el planeamiento que permita territorios más seguros y resilientes en el futuro.**
- Garantizar investigaciones urgentes y eficaces para la identificación y sanción de los responsables de los incendios forestales y su debida condena.
- **Avanzar con el tratamiento y aprobación urgente del proyecto de Ley de Humedales, priorizando aquel que ofrezca las mayores garantías posibles para la protección de los territorios.**

AMNISTÍA
INTERNACIONAL

